

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ VĂN LƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG THANH TRA  
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN  
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG LĨNH VỰC  
GIÁO DỤC TẠI TỈNH LAI CHÂU**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ VĂN LƯƠNG**

**TĂNG CƯỜNG THANH TRA  
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN  
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG LĨNH VỰC  
GIÁO DỤC TẠI TỈNH LAI CHÂU**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**  
**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Mai Ngọc Cường**

**THÁI NGUYÊN - 2016**

## LỜI CAM ĐOAN

Sau quá trình nghiên cứu và tìm hiểu thực trạng công tác thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục, kết hợp và vận dụng lý thuyết và thực tiễn tại tỉnh Lai Châu, tôi đã nghiên cứu và tập hợp các tài liệu để hoàn thành luận văn: **“Tăng cường thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu”** dưới sự hướng dẫn tận tình của **GS.TS Mai Ngọc Cường** cùng các thầy cô trong Khoa Quản lý - Luật Kinh tế của Trường Đại học Quản trị Kinh doanh.

Tôi xin cam đoan luận văn này là công trình khoa học do chính tôi nghiên cứu và làm ra, các số liệu trong báo cáo là hoàn toàn trung thực./.

**Thái Nguyên, tháng 11 năm 2016**

**Tác giả**

**Lê Văn Lương**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và làm luận văn tốt nghiệp cao học, được sự giúp đỡ của các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, sự tham gia góp ý của các nhà khoa học, các nhà quản lý, bạn bè, đồng nghiệp và cùng sự nỗ lực của bản thân. Đến nay, tác giả đã hoàn thành luận văn thạc sỹ với đề tài luận văn: “*Tăng cường thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu*”, chuyên ngành Quản lý kinh tế.

Các kết quả đạt được là những đóng góp nhỏ về mặt khoa học cũng như thực tiễn trong hoạt động thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục. Tuy nhiên, trong khuôn khổ luận văn, do điều kiện thời gian và trình độ có hạn nên không thể tránh khỏi những thiếu sót. Tác giả rất mong nhận được những lời chỉ bảo và góp ý của các thầy, cô giáo và các đồng nghiệp.

Tác giả bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới **PGS.TS Mai Ngọc Cường** đã hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và cung cấp các kiến thức khoa học cần thiết trong quá trình thực hiện luận văn. Xin chân thành cảm ơn các thầy, cô giáo khoa Quản lý - Luật Kinh tế và phòng Đào tạo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh đã tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tác giả hoàn thành tốt luận văn thạc sỹ của mình.

Tác giả chân thành cảm ơn cơ quan thanh tra tỉnh, thanh tra các huyện và các sở, ngành tỉnh Lai Châu, bạn bè, đồng nghiệp đã tạo điều kiện cung cấp các tài liệu liên quan và giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn.

*Thái Nguyên, tháng 11 năm 2016*

**Tác giả**



## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iv
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	viii
DANH MỤC BẢNG.....	ix
DANH MỤC HÌNH, HỘP .....	xi
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu .....	4
4. Những đóng góp của luận văn .....	4
5. Kết cấu luận văn.....	5
<b>Chương 1. NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ</b> <b>THANH TRA ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN</b> <b>NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG LĨNH VỰC GIÁO DỤC</b> .....	<b>6</b>
1.1. Cơ sở lý luận về thanh tra đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	6
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	6
1.1.2. Vai trò của thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	22
1.1.3. Nội dung thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	23

1.1.4. Nhân tố ảnh hưởng đến thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	44
1.2. Cơ sở thực tiễn về thanh tra đầu tư XD CB từ NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	52
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương về thanh tra đầu tư XD CB từ NSNN trong lĩnh vực giáo dục .....	52
1.2.2. Bài học rút ra cho tỉnh Lai Châu .....	56
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>59</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	59
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	59
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	59
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin .....	61
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	61
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	62
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG THANH TRA ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG LĨNH VỰC GIÁO DỤC TẠI TỈNH LAI CHÂU HIỆN NAY</b> .....	<b>64</b>
3.1. Khái quát chung về tỉnh Lai Châu .....	64
3.1.1. Tình hình phát triển giáo dục tỉnh Lai Châu .....	64
3.1.2. Tình hình đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục.....	70
3.2. Thực trạng thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu .....	71
3.2.1. Kết quả thực hiện các khâu trong hoạt động thanh tra .....	71
3.2.2. Những hạn chế, yếu kém.....	78
3.3. Phân tích những nhân tố ảnh hưởng đến công tác thanh tra đầu tư XD CB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu...	87

3.3.1. Môi trường pháp luật, ban hành các văn bản về hướng dẫn tổ chức thực hiện .....	89
3.3.2. Tổ chức quản lý, thực thi trách nhiệm, chỉ đạo, phối hợp, hướng dẫn nghiệp vụ thanh tra; năng lực đội ngũ cán bộ thực hiện công tác thanh tra ...	90
3.3.3. Điều kiện làm việc của thanh tra .....	92
3.3.4. Nhận thức của các cấp, các ngành .....	93
<b>Chương 4. PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG THANH TRA ĐẦU TƯ XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG LĨNH VỰC GIÁO DỤC TẠI TỈNH LAI CHÂU .....</b>	<b>96</b>
4.1. Phương hướng chủ yếu tăng cường thanh tra đầu tư XDCB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu .....	96
4.1.1. Bối cảnh phát triển kinh tế xã hội, phát triển giáo dục và đào tạo, đầu tư XDCB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu những năm tới.....	96
4.1.2. Phương hướng tăng cường công tác thanh tra đầu tư XDCB trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu hiện nay.....	99
4.2. Giải pháp chủ yếu tăng cường thanh tra đầu tư XDCB từ nguồn vốn NSNN trong lĩnh vực giáo dục tại tỉnh Lai Châu .....	104
4.2.1. Hoàn thiện tổ chức quản lý, thực thi trách nhiệm, chỉ đạo, phối hợp, hướng dẫn nghiệp vụ thanh tra; năng lực đội ngũ cán bộ thanh tra .....	104
4.2.2. Tăng cường các điều kiện làm việc của thanh tra.....	106
4.2.3. Tăng cường công tác tuyên truyền và nâng cao nhận thức .....	107
4.3. Kiến nghị với Nhà nước về hoàn thiện môi trường luật pháp .....	109
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>110</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>113</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>116</b>



## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

- GDTX : Giáo dục thường xuyên  
GRDP : Tổng sản phẩm trên địa bàn  
HĐND : Hội đồng Nhân dân  
NQ : Nghị quyết  
NSNN : Ngân sách nhà nước  
ODA : Hỗ trợ phát triển chính thức  
QH : Quốc hội  
SEQAP : Chương trình đảm bảo chất lượng trường học giai đoạn 2010 - 2015  
TW : Trung ương  
THCS : Trung học cơ sở  
THPT : Trung học phổ thông  
UBND : Ủy ban Nhân dân  
XDCB : Xây dựng cơ bản